

Guatemala

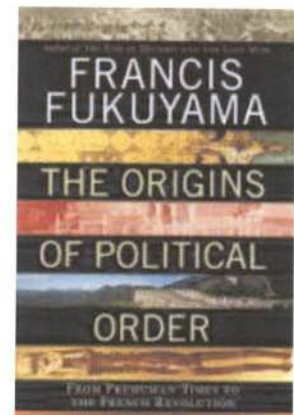
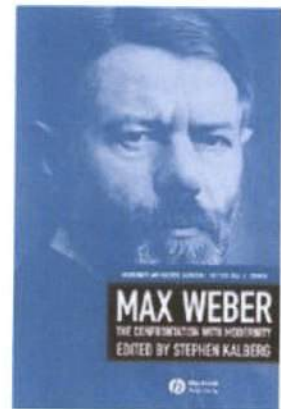
Análisis de Coyuntura

Julio 2015

Una definición alternativa: El Estado Patrimonial

De acuerdo con **Max Weber**, un Estado Patrimonial es aquel que cumple las siguientes características:

- Sus gobernantes y funcionarios son reacios a atarse a la ley
- El dominio, o ejercicio de autoridad, toma la forma de una serie de directrices, cada una sustituible de acuerdo a las circunstancias.
- Las decisiones jurídicas a menudo no son consideradas como la aplicación de la ley, sino como la 'otorgación' de una gracia, privilegio o exención a un grupo de interés.
- Se gobierna de manera personalista, potencialmente de forma arbitraria, y no conforme a la ley.
- Los funcionarios no se eligen por el mérito, sino por el compadrazgo, afinidad o relación servil con un miembro superior de la jerarquía burocrática.
- Los bienes del Estado se conciben como patrimonio privado al servicio de los intereses de los grupos gobernantes.
- El conflicto político es producto de la disputa entre grupos heterogéneos por acceder a la repartición del patrimonio del Estado.



«La Revolución de los Memes»

- **El despertar de la clase media:**
 - Sufraga el costo del Estado patrimonial
 - No recibe servicios de calidad por disfuncionalidad del sistema
 - Redes sociales y la toma de conciencia
- **Redes de corrupción desarticuladas:**
 - Defraudación tributaria en aduanas
 - Estructuras de impunidad en sistema de justicia
 - Estructuras de corrupción en Seguridad Social
 - Redes de corrupción en el Congreso
- **Una manifestación 2.0:**
 - Atomizada – sin convocatoria de un grupo específico
 - Espontánea – sin liderazgos claros
 - Multiplicidad de consignas específicas



El Organismo Ejecutivo

- **Presidente Otto Pérez Molina:**

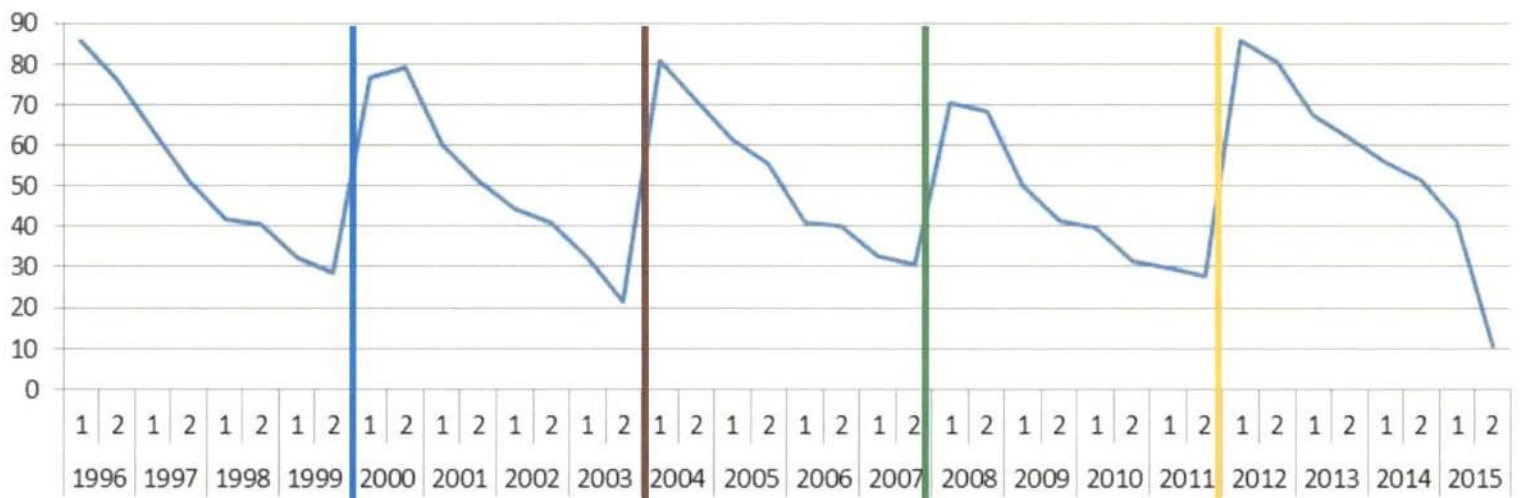
- Perdió a la Vicepresidente
- Perdió a Ministro de confianza
- Ex Secretario Privado en prisión por caso IGSS
- Obligado a prorrogar CICIG
- Cede podio presidencial al Embajador de USA
- Ningún actor políticamente relevante cercano
- Actores que no piden renuncia no necesariamente le apoyan
- Gesta alianza 'statu quo'
- En proceso de perder antejuicio
- Aferrándose al cargo por inmunidad



- **Alejandro Maldonado**

- En proceso de tomar liderazgo
- Integrando gabinete y equipos de trabajo

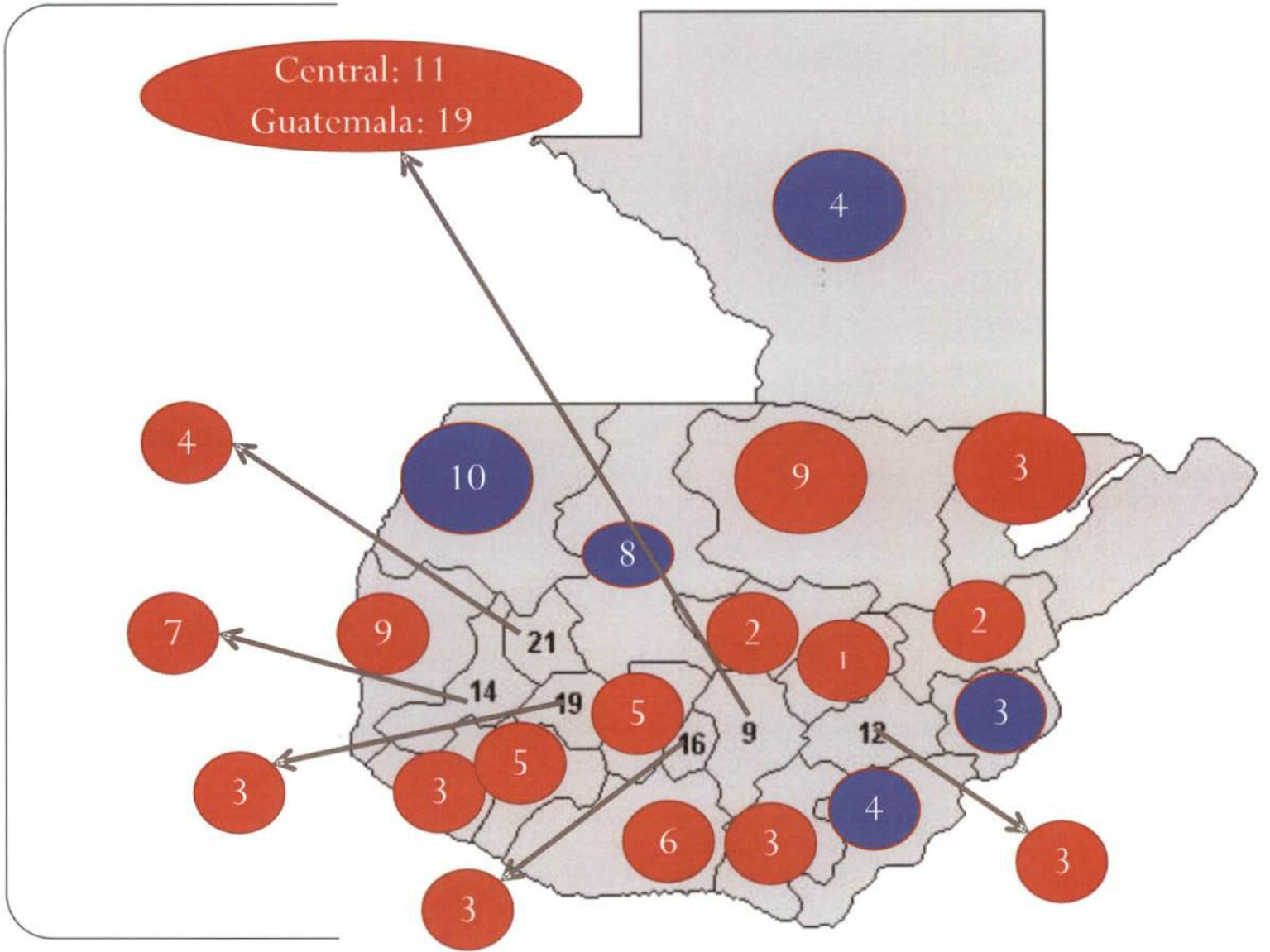
Aprobación Gobierno



Líder y diputados bajo acecho

- **Baudilio Hichos (Líder):**
 - Cacique de Chiquimula
 - Intermediación en obra gris
- **Mirza Arreaga (Líder):**
 - Cacique de Huehuetenango
 - Plazas fantasmas
- **Luis Chávez (Líder):**
 - Cacique de Huehuetenango
 - Plazas fantasmas
- **Mario Yanes (Líder):**
 - Heredero del clan Baldizón en Petén
 - Plazas fantasmas
- **Mario Rivera (Líder):**
 - Cacique de Quiché
 - Enriquecimiento ilícito
- **Pedro Muadi (CREO):**
 - Ex Presidente del Congreso y operador de Sector Privado





El Golpe de gracia

- **Edgar Barquín (Líder):**
 - Vice-presidenciable
 - Cara técnica y honrada
 - Tráfico de Influencias
- **Manuel Barquín:**
 - Cacique de Petén
 - Secretario Adjunto del Partido
 - Asociación ilícita, lavado de dinero, tráfico de influencias
- **Jaime Martínez Lohayza:**
 - Cacique de Jutiapa
 - Asociación ilícita, lavado de dinero, tráfico de influencias



Un escenario nebuloso

- **El antejuicio:**

- Proceso tarda de 2 a 3 meses.
- Se pierde candidatura una vez se dicta prisión preventiva
- En condiciones *Ceteris Paribus*, esto ocurriría entre sept. y oct., con Líder en segunda vuelta.
- La otra alternativa es la acción de inconstitucionalidad planteada por Ricardo Sagastume y Ana Alejos, contra el derecho de antejuicio de candidatos, que podría acelerar tiempos político

- **El TSE y el artículo 113:**

- TSE deniega inscripción de Alfonso Portillo sobre argumento que incumple requisito de honradez, contenido en el Art. 113.
- TSE había anunciado que aplicaría mismo criterio a diputados contra quienes se presentó antejuicio
- No hay salida jurídica sobre «revocatoria de inscripciones»

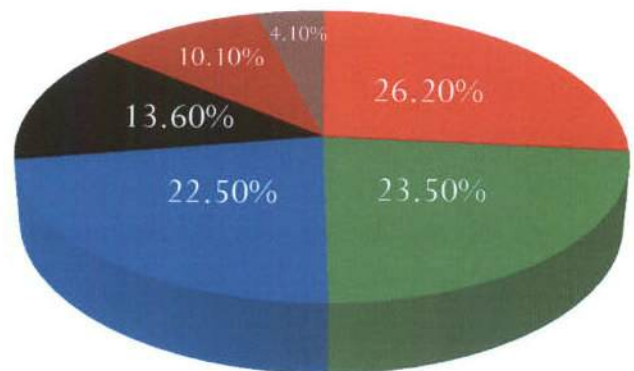
- **La continuidad del binomio:**

- Interpretaciones basadas en el artículo 183 y 184 de la Constitución argumentan que el binomio es único e indivisible. Por lo tanto, la suspensión de la candidatura de Barquín inhabilitaría a Baldizón.
- Otras interpretaciones señalan que en caso de falta del candidato vicepresidencial, y en caso el binomio resultara electo, se deberá elegir al vicepresidente siguiendo procesos de ley.

El Financiamiento de la Política

- **Nuevos paradigmas:**
 - Nuevos capitales en política
 - El capital legítimo y el incumplimiento de las normas
 - Descentralización de la corrupción
 - Los nuevos medios y el financiamiento indirecto de la política
- **Las formas de financiamiento:**
 - El Recaudador: Gustavo Alejos
 - La estructuras de contratistas: «Los Guerra» «Otto Samayoa»
 - Las RPEI: Arnoldo Medrano
 - El crimen organizado: «Chico Dólar» «Marjorie Chacón»

Financiamiento Electoral (2011)



■ Recursos clientelares ■ Recursos del Estado
■ Empresariado tradicional ■ Crimen organizado
■ Donaciones individuales ■ Recursos extranjeros

Elaboración propia con datos de Acción Ciudadana (2012)

La oportunidad de la crisis: Una Agenda de Reencauce

- **Leyes en discusión:**
 - Electoral y Partidos Políticos
 - Servicio Civil
 - Compras y Contrataciones
 - Carrera judicial
- **Situación:**
 - Consenso en agenda
 - En proceso de construir consensos temáticos
 - Instituciones obligadas a responder
- **Efecto esperado:**
 - Atender demandas ciudadanas
 - Refundar el sistema político
 - Atender la problemática de corrupción



Las propuestas de Reforma Electoral

- **Plataforma de Reforma del Estado USAC:**
 - Plataforma multisectorial – organizaciones sociales de izquierda
 - El objetivo final – una Asamblea Constituyente
 - Apoyo político de la Embajada de Estados Unidos
 - Punteado de temas
- **Mesa Electoral del Congreso:**
 - Metodología disfuncional – sin propuesta en texto
- **El Tribunal Supremo Electoral:**
 - Trabajo técnico de magistrados
 - Apoyo de ATAL – CACIF / ASIES
 - Texto presentado a Congreso

Los temas de la reforma del TSE

- **Financiamiento político:**
 - Modelo mixto (Privado con controles; público)
 - Controles: Auditorías cruzadas, contabilización en una sola cuenta, estimación de contribuciones en especie, prohibiciones de donaciones, determinación de personas vinculadas y relacionadas.
 - Acceso equitativo a medios de comunicación, deducible de financiamiento público. Prohibición de contratación de terceros
- **Democratización de los partidos:**
 - Voto secreto en Asambleas
 - Prohibición de reelección de autoridades
- **Sanciones:**
 - Sanciones penales a autoridades de partidos. Escalafón y territorialidad de sanciones. Cancelación de partidos por campaña anticipada
- **Viabilidad del proceso electoral.**
 - Facultad del TSE de definir cronograma electoral
 - Reformas al amparo en materia electoral
- **Modelo de elección:**
 - **Sistema de cuotas**
 - Comités cívicos podrán postular candidatos a diputados
 - Reconocimiento del voto nulo.
 - Limitación de reelección de alcaldes y diputados

La disyuntiva: ¿Retrasar o no elecciones?

Consideraciones favorables

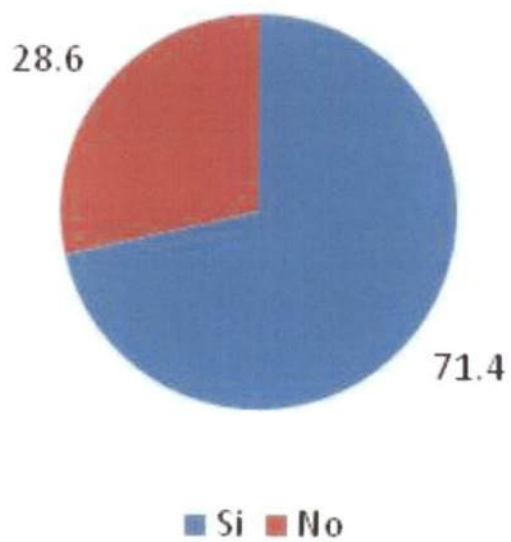
- Inestabilidad política por casos recientes de corrupción.
- Descontento ciudadano con la oferta política.
- Partido puntero en las encuestas con señalamientos de corrupción
- Partido que va segundo en encuestas señalado por financiamiento ilícito

Consideraciones negativas:

- Ruptura de dos candados institucionales:
- El precedente:
- La falta de mecanismo de salida:
- Se duda de la capacidad del TSE de implementar reformas:
- El tiempo también es aliado de las redes de corrupción:

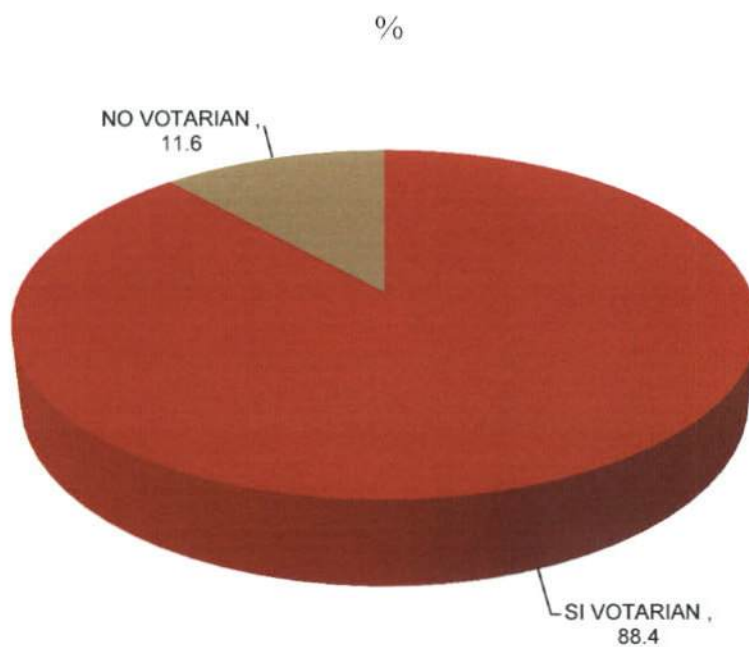
El Proceso Electoral 2015

Si las elecciones fuera el próximo domingo, ¿votaría usted?



Fuente: Instituto de Investigación, Junio 2015

Incidencia de entrevistados que votarían si las elecciones a la Presidencia de la República fueran el próximo domingo – mayo 2011



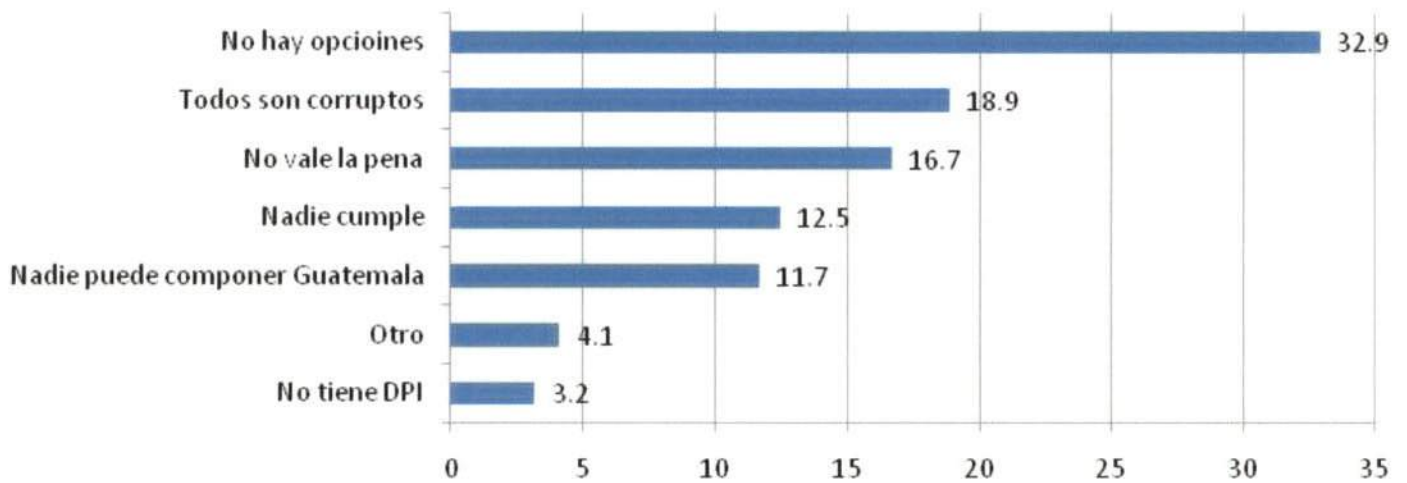
BASE: TOTAL EMPADRONADOS (1400)

Razones por las que no votaría en las elecciones a la Presidencia de la República si fueran el próximo domingo – mayo 2011

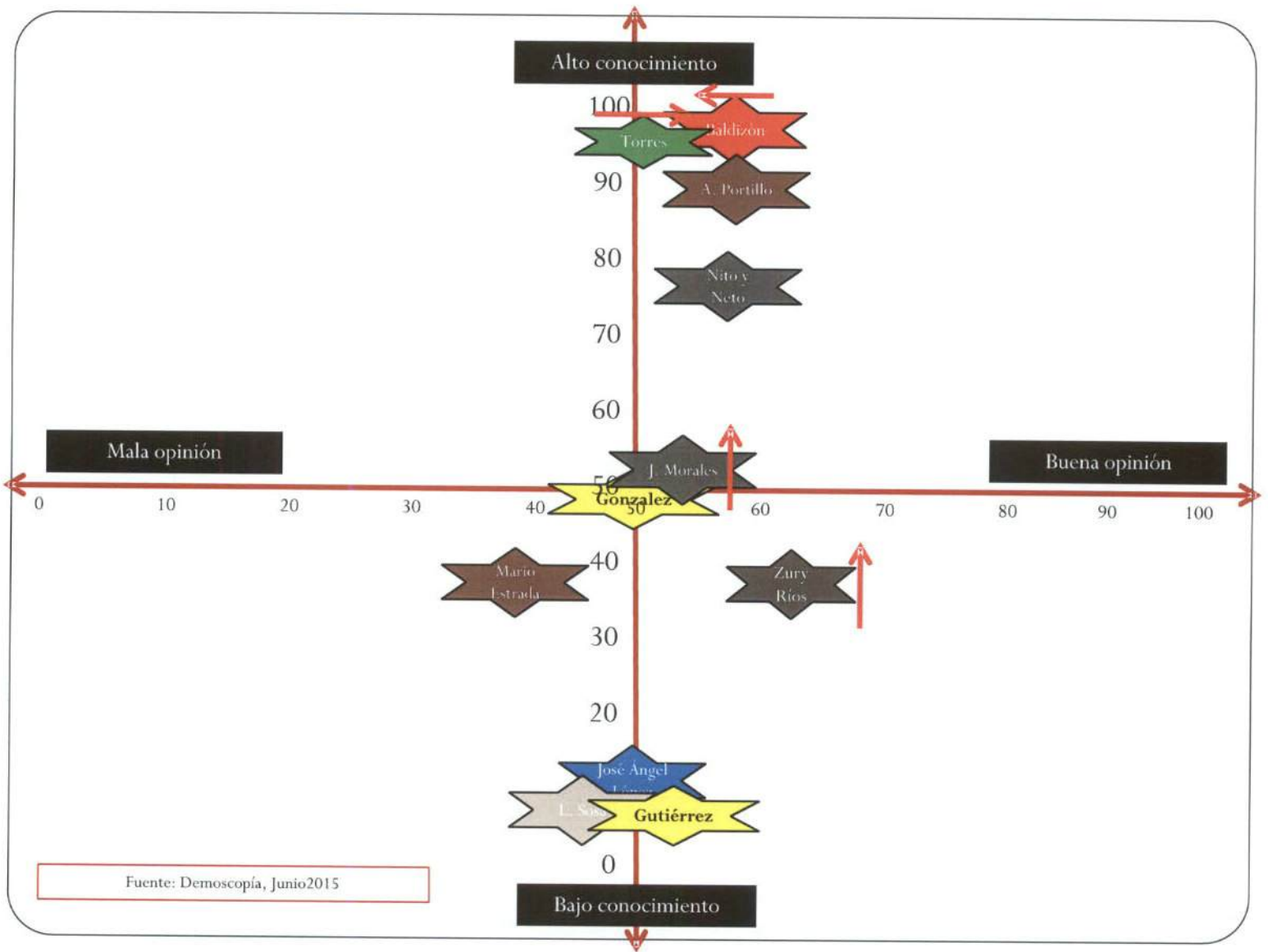


BASE: EMPADRONADOS QUE NO VOTARAN EN LAS PRÓXIMAS ELECCIONES (163)

Razones por las que no votaría en las elecciones



Fuente: Instituto de Investigación, Junio 2015



Escenarios Político - Electorales

Las elecciones
2015

Los Levitas



- Torres no levanta.
- No surge "nueva opción"
- Elección se polariza

David contra
Goliat



- Gobierno se desgasta
- Voto urbano migra a opción emergente.
- Torres no levanta.

Sansón y Dalila



- Gobierno se desgasta
- Voto urbano se fractura
- Torres reconstruye base y se catapulta al segundo lugar

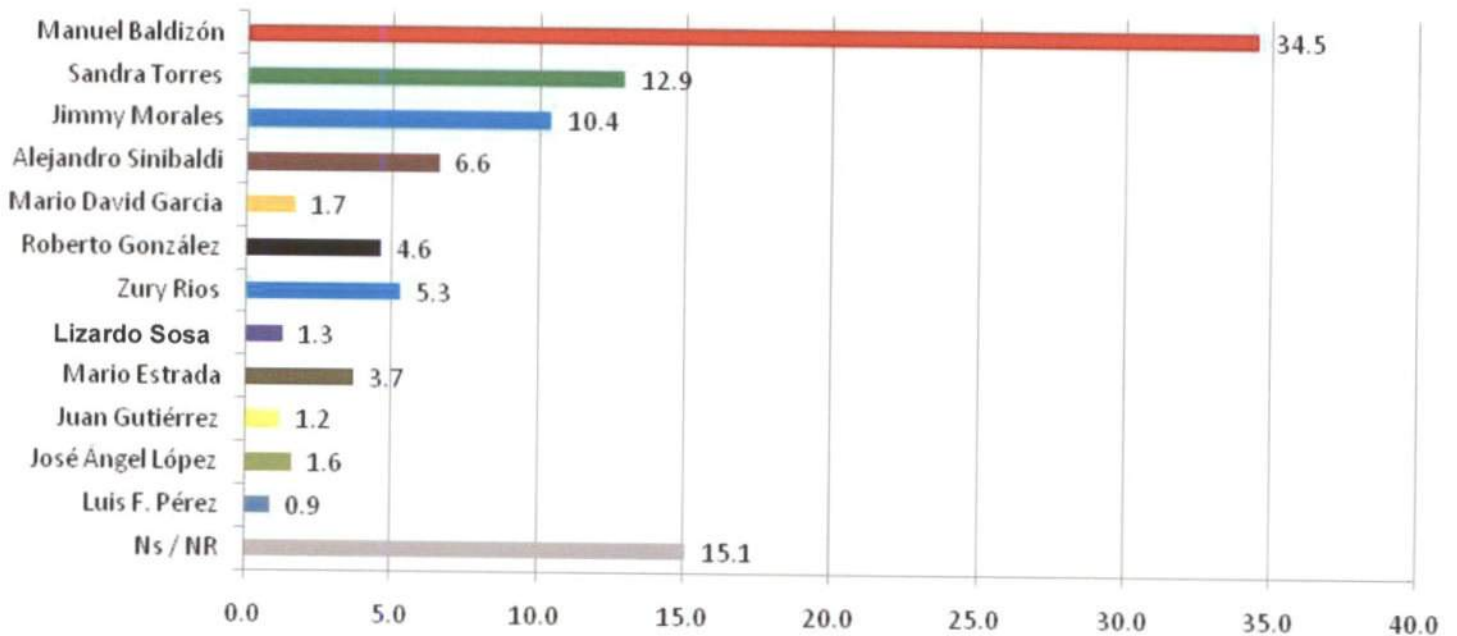
Las 7 plagas



- Fractura de PP abre competencia urbana.
- Portillo abre competencia por voto rural
- Se cierra pelotón

1 - 10 de junio

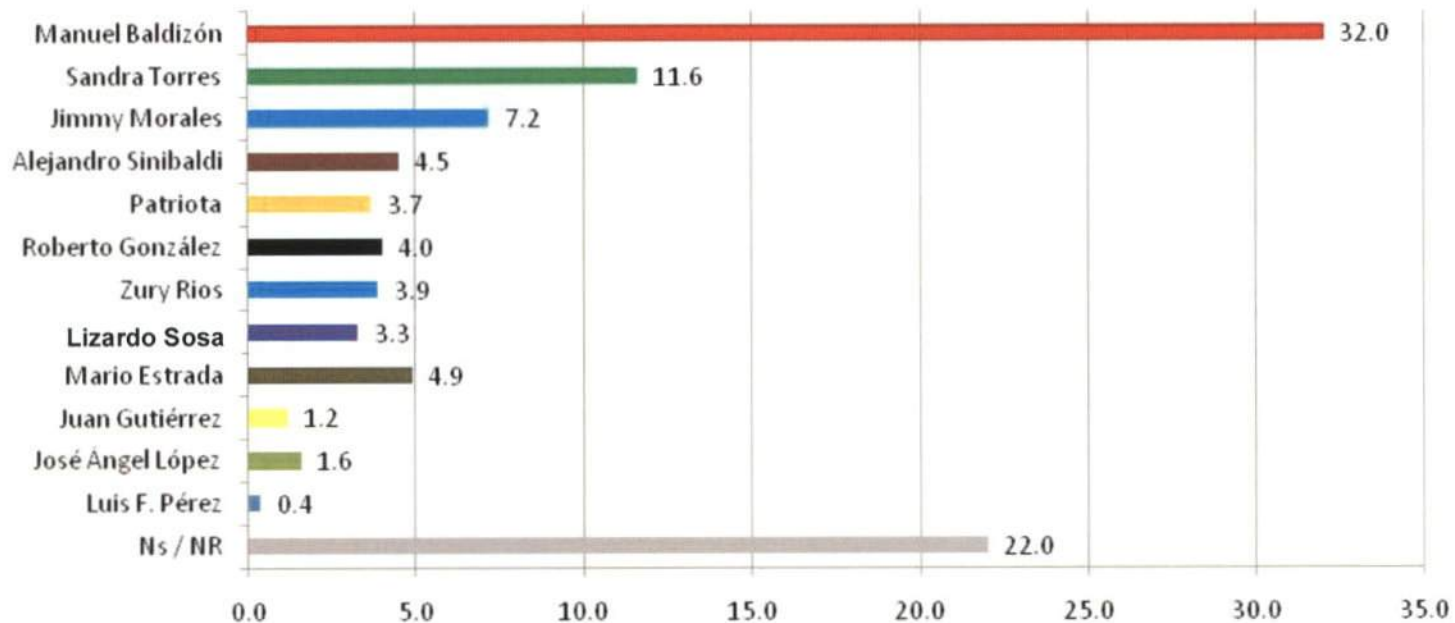
¿Por quién votará en las próximas elecciones?



Fuente: Borge y Asoc. Junio2015

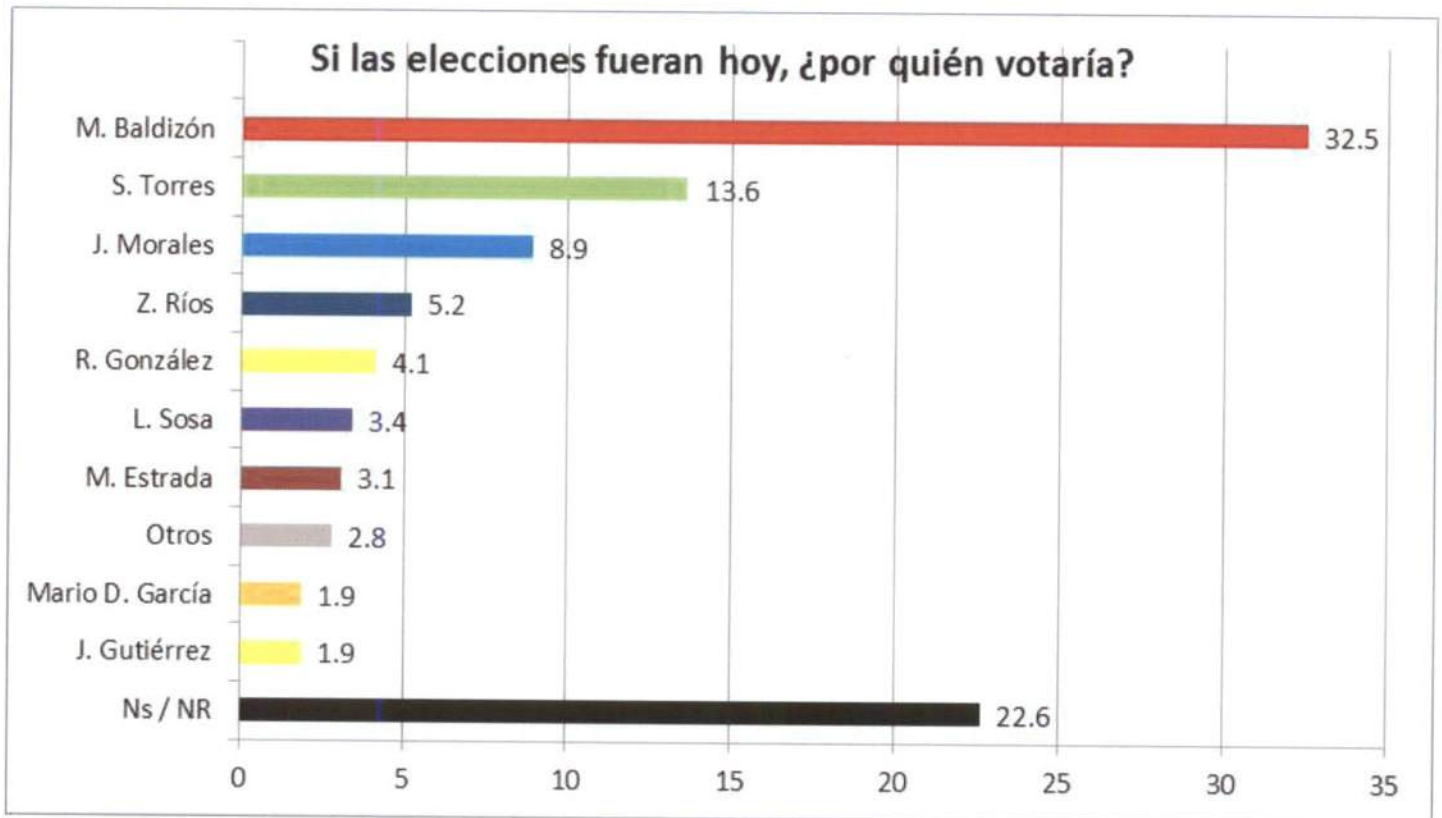
12 - 20 de junio

¿Por quién votará en las próximas elecciones?



Fuente: Demoscopia, Junio 2015

1 - 10 de julio



Fuente: Instituto de Investigación, Julio 2015

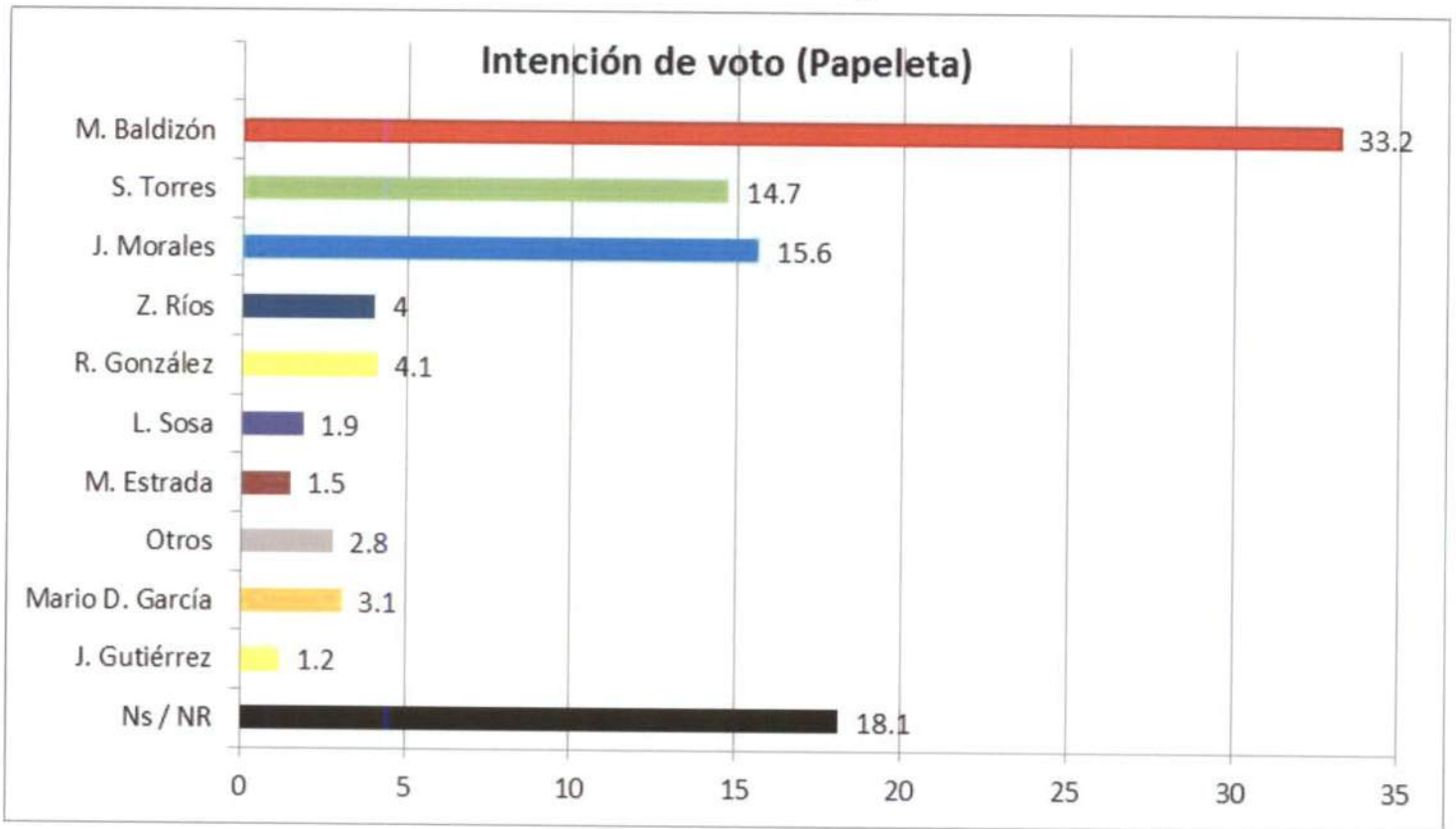
12 - 20 de julio

Si las elecciones fueran hoy, ¿por quién votaría?



Fuente: Cid Gallup, Julio 2015

10 - 20 de julio

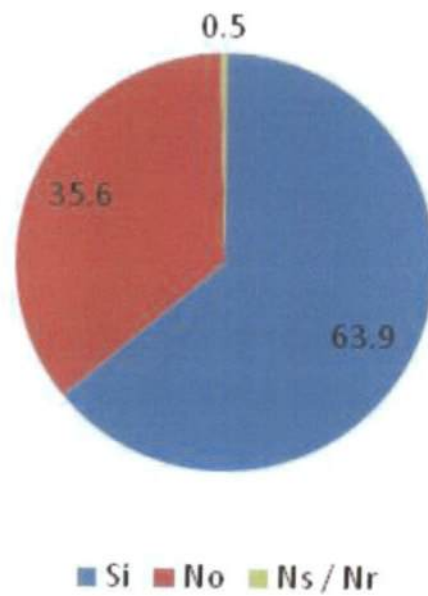


Fuente: NDI, Julio 2015

¿Por quién votaría para Presidente? (Papeleta)

| | Total | Masculino | Femenino | 18-29 | 30-39 | 40-60 | 61 + | Urbano | Rural | ABC1 | C2 | DE | Rural |
|------------------|-------|-----------|----------|-------|-------|-------|------|--------|-------|------|------|------|-------|
| Manuel Baldizón | 33.2 | 34.1 | 32.4 | 27.8 | 29.6 | 32.9 | 35.1 | 21.6 | 45.1 | 7.2 | 15.8 | 31.1 | 45.1 |
| Sandra Torres | 14.7 | 13.4 | 16.9 | 12.5 | 18 | 18.1 | 12.2 | 12.7 | 18.4 | 4.6 | 7.6 | 16.5 | 18.4 |
| Jimmy Morales | 15.6 | 16.5 | 14.5 | 24.7 | 17.8 | 14.2 | 10.1 | 24.5 | 8.5 | 5.6 | 21.4 | 20.5 | 8.5 |
| Roberto González | 4.1 | 3.4 | 3.8 | 4.9 | 3.3 | 3 | 1.1 | 5.7 | 1.2 | 7.6 | 7.2 | 3.9 | 1.2 |
| Zury Ríos | 4.0 | 4.1 | 3.9 | 4.2 | 4.1 | 3.1 | 2.4 | 6.1 | 0.6 | 15.5 | 7.6 | 3.5 | 0.6 |
| Lisardo Sosa | 1.9 | 2.3 | 1.6 | 2.1 | 1.5 | 1.5 | 2.5 | 0.6 | 4.5 | 0.7 | 1.2 | 0.9 | 4.5 |
| Mario Estrada | 1.5 | 2.0 | 1.1 | 1.9 | 1.3 | 1.5 | 2.1 | 2.1 | 1.1 | 1.3 | 2.5 | 2.9 | 1.1 |
| Ns / NR | 18.1 | 19.1 | 17.7 | 32.6 | 25.6 | 16.5 | 12.7 | 27.9 | 16.9 | 33.4 | 31.2 | 20.1 | 16.9 |

¿Votaría por Portillo para diputado?



Fuente: Instituto de Investigación, Junio 2015

